



THÜRINGER MINISTERIUM
FÜR BAU, LANDESENTWICKLUNG UND VERKEHR

Open Government Data – Ein echter Vorteil für die Verwaltung oder doch nur ein Trend?

Ina Schicktanz

Vorsitzende des erweiterten Interministeriellen Koordinierungsgremiums -
Geoinformationszentrum

20.11.2012



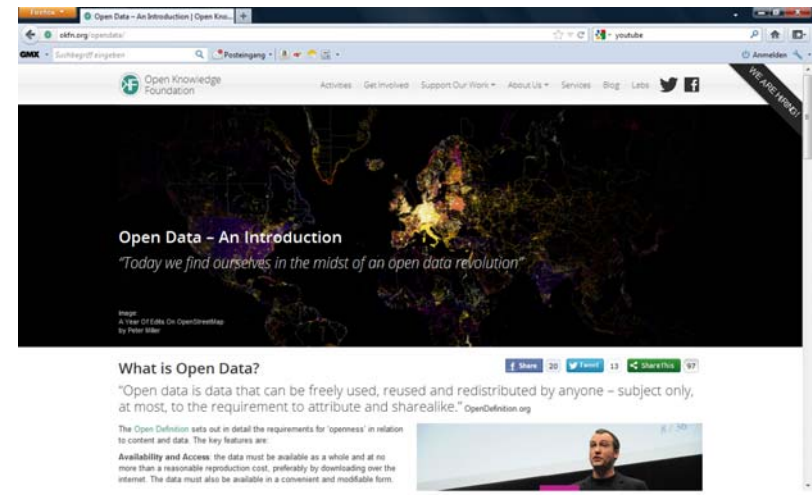
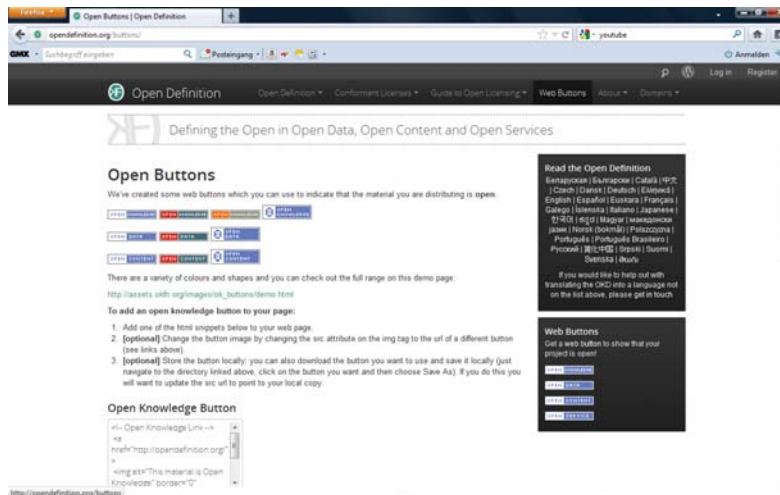
Open Government Data

- Richtlinien, Gesetzesinitiativen und flankierende Maßnahmen
- Kriterien für die Bewertung von Verwaltungsdaten
 - Zugang
 - Maschineninterpretierbarkeit
 - Auffindbarkeit / Metadaten
- Nutzungsbestimmungen
 - Lizenzen
 - Änderung GeoZG und Entwurf GeoNutzV
- Priorisierte Datensektoren
- Fazit

What is Open Data?

OPEN DATA

- “Open data is data that can be freely used, reused and redistributed by anyone – subject only, at most, to the requirement to attribute and sharealike.” OpenDefinition.org





Richtlinien, Gesetzesinitiativen und flankierende Maßnahmen

- PSI-Richtlinie und INSPIRE-Richtlinie
- derzeit Abstimmung des Entwurfes eines E-Governmentgesetzes des Bundes*
- Änderung des Geodatenzugangsgesetzes und Entwurf einer Verordnung zur Festlegung der Nutzungsbestimmungen für die Bereitstellung von Geodaten des Bundes
 - Normierung der geldleistungsfreien Abgabe von Geodaten und Geodatendiensten des Bundes für kommerzielle und nichtkommerzielle Nutzung
 - Regelung einheitlicher Nutzungsbestimmungen
- weitere Maßnahmen
 - Studie „Open Government Data Deutschland“
 - Erstellung eines Open Data Portals des Bundes und der Länder
 - verschiedene Initiativen auf Landes- und Kommunalebene

*Entwurf eines Gesetzes zur Förderung der elektronischen Verwaltung sowie zur Änderung weiterer Vorschriften des Bundes (14.09.2012)



Featured Applications



ZNasichDani / From Our Taxes

ZNasichDani.sk uncovers who are influential persons (owners, managers, statutory) standing behind companies successful in securing contracts with the state, thus helping...



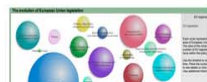
OpenCorporates

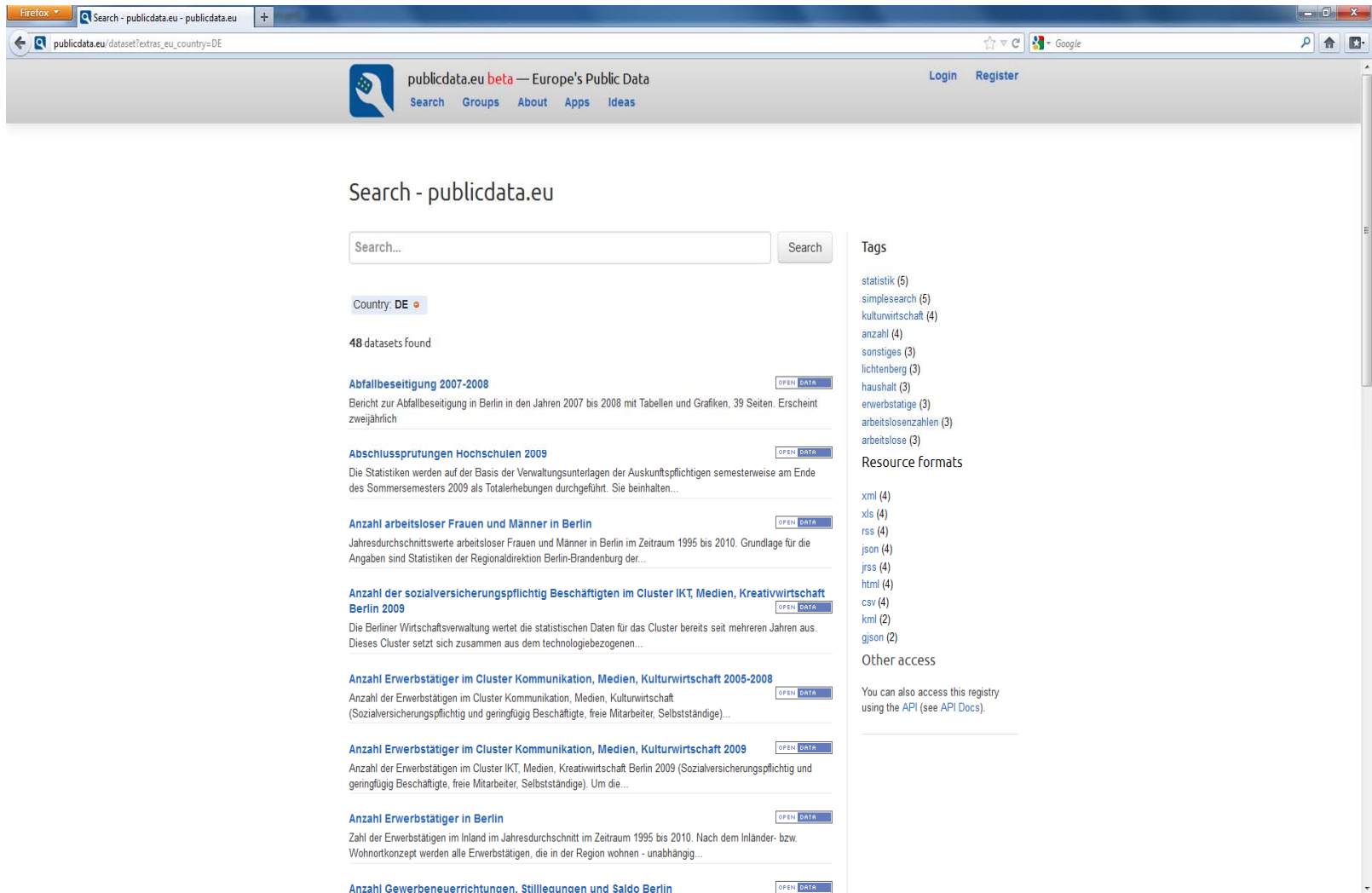
OpenCorporates has taken one of the most important global datasets – companies, and government data relating to them – and for the first time exposed it on the web in an open...



Live London Underground tube map

It plots the current positions of all London Underground trains on a map, and updates the map in real time. It provides a stunning visualisation of the sheer amount going on...



Firefox Search - publicdata.eu - publicdata.eu
publicdata.eu/dataset?extras_eu_country=DE

publicdata.eu beta — Europe's Public Data
Search Groups About Apps Ideas Login Register

Search - publicdata.eu

Search...

Country: DE

48 datasets found

Abfallbeseitigung 2007-2008 [OPEN DATA](#)
Bericht zur Abfallbeseitigung in Berlin in den Jahren 2007 bis 2008 mit Tabellen und Grafiken, 39 Seiten. Erscheint zweijährlich

Abschlussprüfungen Hochschulen 2009 [OPEN DATA](#)
Die Statistiken werden auf der Basis der Verwaltungsunterlagen der Auskunftsspflichtigen semesterweise am Ende des Sommersemesters 2009 als Totalerhebungen durchgeführt. Sie beinhalten...

Anzahl arbeitsloser Frauen und Männer in Berlin [OPEN DATA](#)
Jahresdurchschnittswerte arbeitsloser Frauen und Männer in Berlin im Zeitraum 1995 bis 2010. Grundlage für die Angaben sind Statistiken der Regionaldirektion Berlin-Brandenburg der...

Anzahl der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten im Cluster IKT, Medien, Kreativwirtschaft Berlin 2009 [OPEN DATA](#)
Die Berliner Wirtschaftsverwaltung wertet die statistischen Daten für das Cluster bereits seit mehreren Jahren aus. Dieses Cluster setzt sich zusammen aus dem technologiebezogenen...

Anzahl Erwerbstätiger im Cluster Kommunikation, Medien, Kulturwirtschaft 2005-2008 [OPEN DATA](#)
Anzahl der Erwerbstätigen im Cluster Kommunikation, Medien, Kulturwirtschaft (Sozialversicherungspflichtig und geringfügig Beschäftigte, freie Mitarbeiter, Selbstständige)...

Anzahl Erwerbstätiger im Cluster Kommunikation, Medien, Kulturwirtschaft 2009 [OPEN DATA](#)
Anzahl der Erwerbstätigen im Cluster IKT, Medien, Kreativwirtschaft Berlin 2009 (Sozialversicherungspflichtig und geringfügig Beschäftigte, freie Mitarbeiter, Selbstständige). Um die...

Anzahl Erwerbstätiger in Berlin [OPEN DATA](#)
Zahl der Erwerbstätigen im Inland im Jahresdurchschnitt im Zeitraum 1995 bis 2010. Nach dem Inländer- bzw. Wohnortkonzept werden alle Erwerbstätigen, die in der Region wohnen - unabhängig...

Anzahl Gewerbenueerrichtungen, Stilllegungen und Saldo Berlin [OPEN DATA](#)

Tags

- statistik (5)
- simplesearch (5)
- kulturwirtschaft (4)
- anzahl (4)
- sonstiges (3)
- lichtenberg (3)
- haushalt (3)
- erwerbstatige (3)
- arbeitslosenzahlen (3)
- arbeitslose (3)

Resource formats

- xml (4)
- xls (4)
- rss (4)
- json (4)
- jrss (4)
- html (4)
- csv (4)
- kml (2)
- gjson (2)

Other access

You can also access this registry using the [API](#) (see [API Docs](#)).



Kriterienkatalog zur Bewertung von Verwaltungsdaten im Hinblick auf OD

Kriterium	niedrige Bewertung (0 Pkt.)	mittlere Bewertung (1 Pkt.)	hohe Bewertung (2 Pkt.)
Zugang	Nicht veröffentlicht	Freiwillig veröffentlicht	Formale Vorgaben
Maschineninterpretierbarkeit	Gar nicht bis gering	Überwiegend	Vollständig
Auffindbarkeit	Keine Auszeichnung mit Metadaten	Nicht-standardisierte Auszeichnung mit Metadaten	Standardisierte Auszeichnung mit Metadaten
Nutzungsbedingungen	Privatnutzung durch Dritte zugelassen	Nicht-kommerzielle Weiterverwendung	Kommerzielle Weiterverwendung
Nutzungskosten	Nutzung nur gegen Geldleistung	Nicht-kommerz. Nutzung geldleistungsfrei	Kommerzielle Nutzung geldleistungsfrei
Aggregation	Bericht (Text mit Datenwerten)	Sekundärdaten	Primärdaten
Verfügbarkeit	Undefiniert	Definiert, aber begrenzt	Definiert und unbegrenzt
Offene Standards	Proprietäre Formate	Standardisierte, aber nicht offene Formate	Standardisierte, offene Formate
Aktualisierungsrate	Nein	Ja	–

*Open Government Data Studie, BMI, August 2012



Kriterien zur Bewertung von OD

Maschineninterpretierbarkeit	
gar nicht bis gering	PDF, DOC, DOCX, GIF, JPG, JPEG, PNG, TIFF, GeoTIFF, ODT
überwiegend	TXT, RTF, ODS, XLS, CSV, HTML, XLSX
vollständig	XML, RDF, RSS, KMZ, DXF, GPX, GML

*Open Government Data Studie, BMI, August 2012

- Maschinenlesbarkeit der Daten muss gewährleistet sein (hoher Prozentsatz als .pdf verfügbar)
- Metadatenbeschreibung für Offene Daten bringt höhere Nutzung aufgrund Bekanntheit (Existenz, Qualität und Aktualität)
- ISO/CSW und DCAT/CKAN sind zu unterstützen; GDI nutzt ausschließlich ISO/CSW



Metadatenbeschreibung

	CSW	DCAT/CKAN
Vertreter	Umweltverwaltungen von Bund und Ländern (PortalU), GDI-DE (Geodatenkatalog.DE, Geoport.al.DE), EU (INSPIRE-Verordnung, Geoportal.EU)	data.gov.uk, EU-Kommission, NRW, Berlin
Reifegrad	hoch	mittel
Umfang	eher groß	eher klein
Erweiterung/Änderung	erfordert Absprache	dezentral möglich
Serialisierung	XML	JSON
Domäne	Geodaten und alle Geodaten referenzierenden Daten	digitale Ressourcen

*Open Government Data Studie, BMI, August 2012



Bewertung von OD

- Effizienzgewinn durch Geldleistungsfreiheit: Abhängigkeit zwischen administrativem Aufwand und Höhe der Einnahmen auswerten
- Schutz öffentlicher Belange und weiterer Schutzrechte (Betriebs-, Amts- und Geschäftsgeheimnis, Datenschutz) wird gewährleistet, indem die Datenbestände vor Bereitstellung entsprechend bewertet werden
- Bereitstellung aus Primärquelle, soweit keine rechtlichen Grenzen zur Veröffentlichung von frühen Bearbeitungsständen (Rohdaten) bestehen
- Rechte und Bedingungen für Weiterverwendung der Daten behalten Gültigkeit, wenn von anderem Portal auf Datensatz verlinkt wird



Kriterien der Lizenzierung

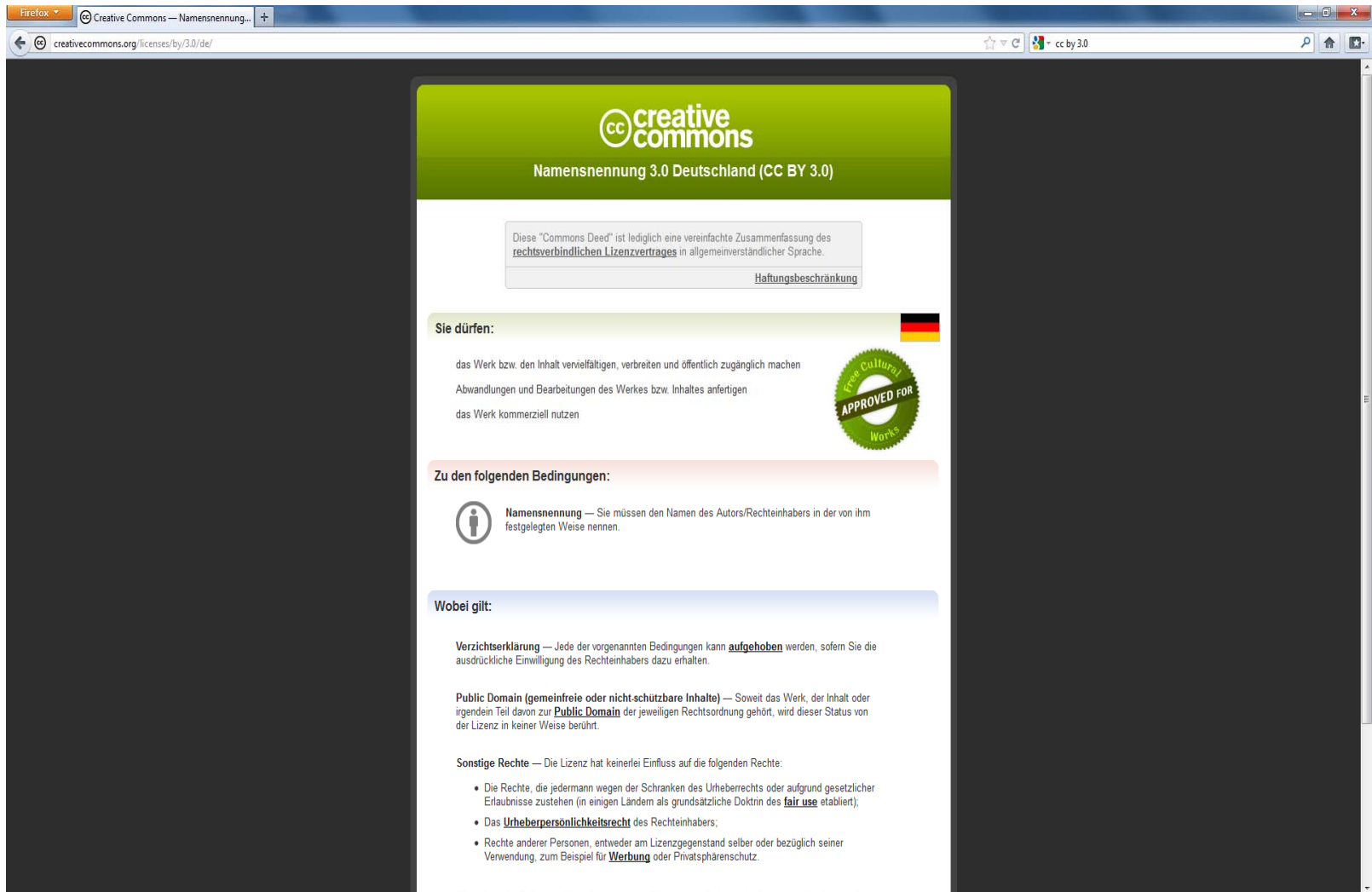
- Abbildung von Nutzungsrechten
- Bedingung der Namensnennung
- Kompatibilität zu anderen Lizenzen im OD-Bereich
- Konkretisierung Schutzgegenstand, Lizenznehmer und – geber
- Keine grundsätzlichen Lizenzkosten
- Einräumung einfacher Rechte
- Keine räumlichen oder zeitlichen Beschränkungen
- Formulierung praktikabel und verständlich



Nutzungsrechte an OD*

- freie Weiterverwendung: Gegenstand darf von allen Nutzern, auf alle Nutzungsarten, für alle Einsatzzwecke genutzt werden
- freie Weiterverbreitung: Gegenstand oder Abwandlungen dürfen von Nutzern an Drittnutzer weitergegeben oder in Verkehr gebracht werden, im Original oder vervielfältigt
- freie Veränderung: Gegenstand darf verändert und angepasst werden

*Studie Open Government Data



The screenshot shows a Firefox browser window displaying the Creative Commons Attribution 3.0 Germany (CC BY 3.0) license page. The browser's address bar shows the URL creativecommons.org/licenses/by/3.0/de/. The page features the Creative Commons logo and the title "Namensnennung 3.0 Deutschland (CC BY 3.0)". A text box explains that the "Commons Deed" is a simplified summary of the legal license agreement. A link for "Haftungsbeschränkung" is provided. The "Sie dürfen:" section, accompanied by a German flag and a "Free Cultural Works APPROVED FOR Works" seal, lists permitted actions: making the work available, creating adaptations, and commercial use. The "Zu den folgenden Bedingungen:" section includes the "Namensnennung" (attribution) requirement. The "Wobei gilt:" section contains the "Verzichtserklärung" (waiver), "Public Domain" status, and "Sonstige Rechte" (other rights) which do not affect the license's scope.

creative commons
Namensnennung 3.0 Deutschland (CC BY 3.0)


Diese "Commons Deed" ist lediglich eine vereinfachte Zusammenfassung des [rechtsverbindlichen Lizenzvertrages](#) in allgemeiner verständlicher Sprache.

[Haftungsbeschränkung](#)

Sie dürfen:

das Werk bzw. den Inhalt vervielfältigen, verbreiten und öffentlich zugänglich machen
Abwandlungen und Bearbeitungen des Werkes bzw. Inhaltes anfertigen
das Werk kommerziell nutzen

Zu den folgenden Bedingungen:

 **Namensnennung** — Sie müssen den Namen des Autors/Rechteinhabers in der von ihm festgelegten Weise nennen.

Wobei gilt:

Verzichtserklärung — Jede der vorgenannten Bedingungen kann **aufgehoben** werden, sofern Sie die ausdrückliche Einwilligung des Rechteinhabers dazu erhalten.

Public Domain (gemeinfreie oder nicht-schützbarer Inhalte) — Soweit das Werk, der Inhalt oder irgendein Teil davon zur **Public Domain** der jeweiligen Rechtsordnung gehört, wird dieser Status von der Lizenz in keiner Weise berührt.

Sonstige Rechte — Die Lizenz hat keinerlei Einfluss auf die folgenden Rechte:

- Die Rechte, die jedermann wegen der Schranken des Urheberrechts oder aufgrund gesetzlicher Erlaubnisse zustehen (in einigen Ländern als grundsätzliche Doktrin des **fair use** etabliert);
- Das **Urheberpersönlichkeitsrecht** des Rechteinhabers;
- Rechte anderer Personen, entweder am Lizenzgegenstand selber oder bezüglich seiner Verwendung, zum Beispiel für **Werbung** oder Privatsphärenschutz.



CC BY 3.0 – Sie dürfen:



- das Werk bzw. den Inhalt vervielfältigen, verbreiten und öffentlich zugänglich machen
- Abwandlungen und Bearbeitungen des Werkes bzw. Inhaltes anfertigen
- das Werk kommerziell nutzen



CC BY 3.0 – zu den folgenden Bedingungen:



- **Namensnennung** — Sie müssen den Namen des Autors/Rechteinhabers in der von ihm festgelegten Weise nennen.



CC BY 3.0 – wobei gilt:



- **Verzichtserklärung** — Jede der vorgenannten Bedingungen kann [aufgehoben](#) werden, sofern Sie die ausdrückliche Einwilligung des Rechteinhabers dazu erhalten.
- **Public Domain (gemeinfreie oder nicht-schützbarer Inhalte)** — Soweit das Werk, der Inhalt oder irgendein Teil davon zur [Public Domain](#) der jeweiligen Rechtsordnung gehört, wird dieser Status von der Lizenz in keiner Weise berührt.
- **Sonstige Rechte** — Die Lizenz hat keinerlei Einfluss auf die folgenden Rechte:
 - Die Rechte, die jedermann wegen der Schranken des Urheberrechts oder aufgrund gesetzlicher Erlaubnisse zustehen (in einigen Ländern als grundsätzliche Doktrin des [fair use](#) etabliert);
 - Das [Urheberpersönlichkeitsrecht](#) des Rechteinhabers;
 - Rechte anderer Personen, entweder am Lizenzgegenstand selber oder bezüglich seiner Verwendung, zum Beispiel für [Werbung](#) oder Privatsphärenschutz.
- **Hinweis** — Im Falle einer Verbreitung müssen Sie anderen alle Lizenzbedingungen mitteilen, die für dieses Werk gelten. Am einfachsten ist es, an entsprechender Stelle einen Link auf diese Seite einzubinden.



Änderung des GeoZG und Entwurf GeoNutzV des Bundes

- Regelung der Geldleistungsfreiheit (Geodaten, Metadaten und Geodatendienste) im GeoZG
- einheitliche Nutzungsbestimmungen für alle Geodaten des Bundes in der GeoNutzV
- Regelungen für kommerzielle und nicht kommerzielle Nutzung
- Wegfall des Abschlusses individueller Nutzungsverträge



Priorisierte Datensektoren*

Datensektor	Beispiele
Umweltdaten	Umweltgütedaten, meteorologische Daten
geographische Daten	kartographische Daten, Landnutzungsinformationen, Höhenangaben, Bauflächenkataster, Bebauungspläne
Verkehrsdaten	Netzpläne, Verkehrslagedaten, Fahrplandaten, Infrastrukturdaten
Daten aus Verwaltung und Politik	Öffnungszeiten, Leistungsbeschreibungen, Wirtschaftsförderungsstrategien, Haushaltsdaten, Parlamentsvorlagen, Pressemitteilungen, Normen, Verträge
statistische Daten	Arbeitsmarktstatistiken, Benchmarks, Webportalstatistiken, Bevölkerung

*Open Government Data Studie, BMI, August 2012



Vorteile durch OD für die Verwaltung

- Imagegewinn und Steigerung der Akzeptanz für die bereitstellende Verwaltung
- Zielgruppenvergrößerung
- Wissens- und Informationsmanagement der Verwaltungen wird gefördert
- Verbesserung von Entscheidungsgrundlagen und der Zusammenarbeit der Organisationseinheiten
- Bürokratieabbau, Effizienzsteigerung



Trend als Chance begreifen

- Kulturwandel in der öffentlichen Verwaltung
- Vernetzung, Wissens- und Informationsmanagement zwischen Verwaltungen wird gefördert
- Kollaboration zu Stellen außerhalb der Verwaltung pflegen
- Rückfluss verbesserter Darstellungen der Daten
- Qualitätssicherung und –verbesserung durch Experten außerhalb der Verwaltung nutzen



Fazit

- Der Weg kann als Ziel gelten, die Reisezeit ist lang und der Weg beschwerlich.
- Ohne konkrete Unterstützung durch die Politik kann die Verwaltung sich nicht öffnen, bleiben Transparenz und Teilhabe Worthülsen.
- Gemeinsame Aktivitäten, wie das Open Data Portal Deutschland, fördern die Beteiligung von Ländern und Kommunen an OD.



Vielen Dank
für Ihre Aufmerksamkeit!